

**Fundusz sołecki**  
**– partycypacja**  
**mieszkańców Sołectwa**  
**w gospodarce finansowej**  
**gminy**

# ZAGADNIENIA

- Społeczeństwo Obywatelskie –  
Demokracja uczestnicząca
- Budżet partycypacyjny (obywatelski)  
- geneza, istota, przykłady światowe
- Polskie doświadczenia  
w stosowaniu budżetu partycypacyjnego

# ZAGADNIENIA

- Problem „stabilizacji” modelu Budżetu Obywatelskiego w JST oraz problem „zapisu prawnego” o B. Obywatelskim
  - ustawa samorządowa – zapisy o właściwości organu wyk.
  - ustawa o fin. publ.
  - Uchwała w/s trybu prac nad projektem.
  - Uchwała w/s konsultacji społecznych

# ZAGADNIENIA

- Fundusz sołecki na tle innych rozwiązań w zakresie tzw. budżetu obywatelskiego (partycypacyjnego) w Polsce.
- Gospodarka finansowa sołectwa – uwarunkowania ustawowe, charakterystyka możliwych czynności sołectwa dokonywanych w zakresie gospodarki finansowej gminy, regulacja uprawnień za pomocą statutu, albo uchwały budżetowej.

**Dochody**

**Wydatki**

**Budżet  
partycypacyjny  
(obywatelski)**

**Przychody**

**Rozchody**

**Budżet obywatelski - partycypacyjny  
-ogólno-gminny, albo  
- w jednostkach pomocniczych**

**Dochody**

**Wydatki**

Wydatki jednostek  
pomocniczych

**Przychody**

**Rozchody**

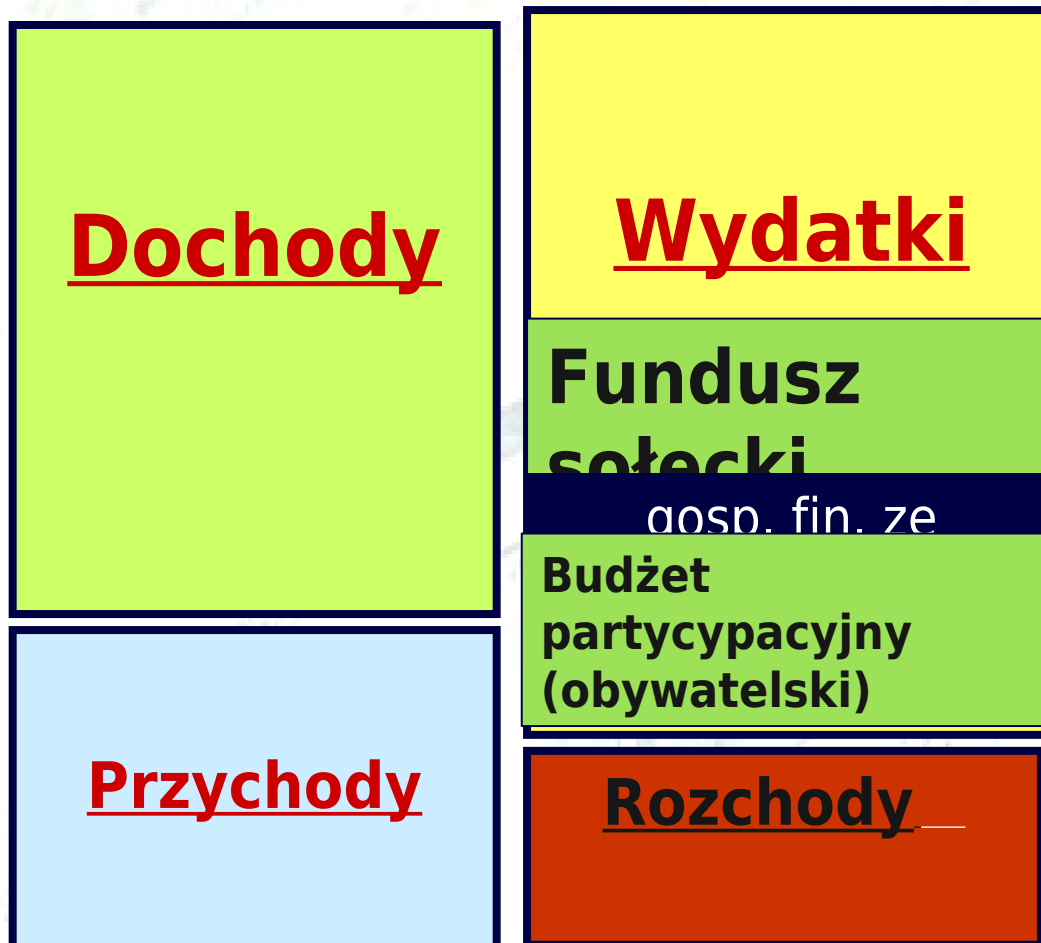
**Dochody**

**Wydatki**

**Fundusz  
sołecki**

**Przychody**

**Rozchody**



## **Udział mieszkańców gminy w planowaniu budżetowym**



# **Trzy niezależne źródła uprawnień Sołectwa do prowadzenia gospodarki finansowej:**

**1)Ustawa o sam.gminnym  
i statut**

**2)Ustawa o funduszu sołeckim**

**3)Uchwała budżetowa**

**Znaczenie przepisu art. 212 ust. 1  
pkt 9 ustawy o finansach publicznych:**

***„Uchwała budżetowa określa /.../  
9) uprawnienia jednostki  
pomocniczej do prowadzenia  
gospodarki finansowej w ramach  
budżetu,/.../”***

**- omówienie -**



**Gospodarka finansowa  
sołectw w ramach budżetu  
gminy**

SPZOK

Inst.Kult.

Spółki

JST - podmiot władzy publicznej - osoba prawna

Budżet - Rachunek budżetu

Zakład budżetowy

Gospodarka Komunalna

D.

Ś  
r.

Jednostki budżetowe

- Urząd
- „OPS”
- szkoły gminne/\*przedszk.
- Inne j.b.

RDW  
Oświata

**Ustawowy algorytm  
wyliczenia środków  
Funduszu Sołeckiego  
na konkretne sołectwo**

**- art. 3 uFS**

**\* UWAGA:**

**Fundusz sołecki [ gminy ]– to suma wyliczonych  
ustawowo środków na ogół sołectw gminy  
*Fundusz sołecki jest „funduszem gminy”, w którym sołectwa  
mają swoje środki.***

$$F = (2 + L_m/100) \times K_b$$

**F** – wysokość środków przeznaczonych na dane sołectwo, jednak nie więcej niż dziesięciokrotność  $K_b$ ,

$L_m$  - liczbę mieszkańców sołectwa według stanu na dzień 30 czerwca roku poprzedzającego rok budżetowy, określoną na podstawie prowadzonego przez gminę rejestru mieszkańców, o którym mowa w ustawie z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz.U. Nr 217, poz. 1427, z późn. zm.),

**$K_b$  - kwota bazowa** - obliczona jako iloraz wykonanych dochodów bieżących danej gminy, o których mowa w przepisach o finansach publicznych, **za rok poprzedzający rok budżetowy o dwa lata** oraz **liczby mieszkańców zamieszkałych na obszarze danej gminy, według stanu na**

$$F = ( 2 + Lm/100 ) \times K_b$$

**Zasada z art. 3 ust. 1  
uFS:**

$$F_s \leq ( 10 ) \times K_b$$

## Przykłady:

$$(2 + 600/100) \times 2.500 \text{ zł} =$$

F=20 tys. zł

$$(2 + 800/100) \times 2.500 \text{ zł} =$$

F=25 tys. zł

$$(2 + 850/100) \times 2.500 \text{ zł} =$$

\*F=25 tys. zł





# **Uruchomienie Funduszu Sołeckiego**

**(\* obligatoryjność uchwały rady gminy  
rady miejskiej / rady miasta z sołectwami)**

# Ustawa o funduszu sołeckim

## Art. 2.

1. Rada gminy **rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków** stanowiących fundusz sołeczki, zwany dalej „funduszem”, do dnia 31 marca roku poprzedzającego rok budżetowy, podejmując **uchwałę, w której wyraża zgodę albo nie wyraża zgody** na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym. \_

## **§ 1.**

**\* Wyraża się zgodę /.../ \*Nie wyraża się zgody - na wyodrębnienie w budżecie gminy na rok .... środków funduszu sołectkiego - w rozumieniu ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. poz. 301).**

## **§ 2.**

**Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy X.**

## **§ 3.**

**Uchwała wchodzi w życie z dniem**

**• Termin podjęcia  
uchwały  
(zawity??/instrukcyjn  
y??)**

**• Uchwała możliwa do  
uchylenia przez radę  
gminy = lub uchwała  
podlegająca zasadzie res**

• **PROBLEM** interpretacji prawa:

• **Brak regulacji określającej relacje FS do dotychczasowych rozwiązań dotyczących**

**gospodarki finansowej sołectw**

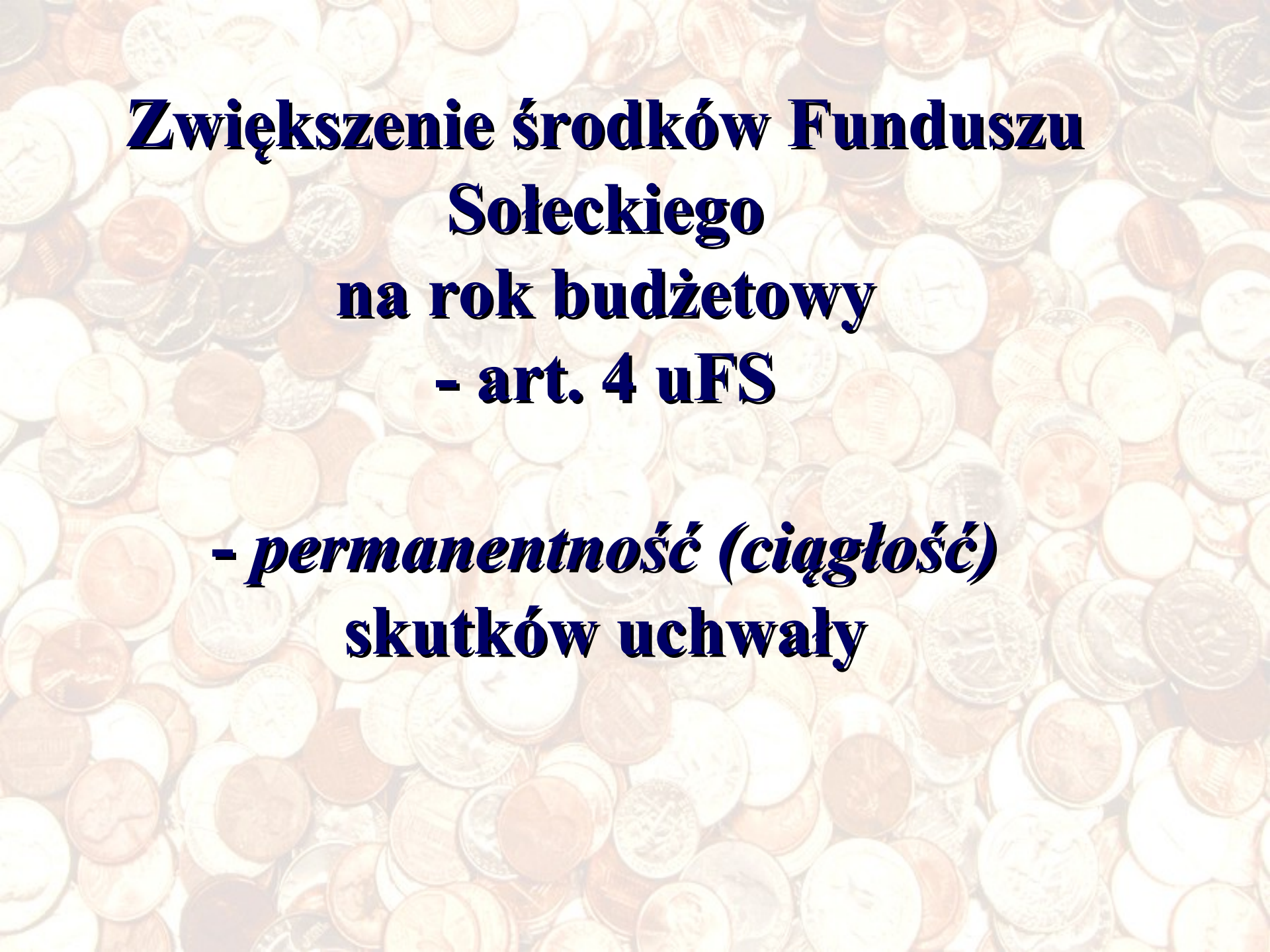
**z ustawy o Samorządzie Gminnym**

**i opartych na niej Statutów**

# **Kazus - omówienie:**

**- z wyroku Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego w Bydgoszczy  
(\*gmina Białe Błota)**

**\* Wniosek**



**Zwiększenie środków Funduszu  
Sołeckiego  
na rok budżetowy  
- art. 4 uFS**

**- *permanencja* (ciągłość)  
skutków uchwały**

The background of the slide is a dense, overlapping field of various gold and silver coins, likely Polish zlotys, creating a textured, metallic appearance. The coins are scattered across the entire frame, with some showing the profile of a person and others showing national symbols or text.

**Dozwolone przeznaczenie  
środków Funduszu Sołeckiego**



# Ustawa o funduszu sołeckim

## Art. 2

Środki funduszu przeznacza się na realizację **przedsięwzięć**, które (1) **zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 4**, są (2) **zadaniami własnymi gminy**, (3) **służą poprawie warunków życia mieszkańców** i są (4) **zgodne ze strategią rozwoju gminy**.

# **Ustawa o funduszu sołeckim**

## **Art. 2**

**ust. 7. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.)\_**

# **Ustawa o funduszu sołeckim - przedsięwzięcia**

## **Art. 2**

ust. 6. Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są:

**-zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5,**

**-są zadaniami własnymi gminy,**

**-służą poprawie warunków życia mieszkańców**

**-są zgodne ze strategią rozwoju gminy.**

**art. 5 ust. 3. Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji**

# Pojęcie: „PRZEDSIĘWZIĘCIE” (\*zadanie/projekt/działanie)

-Całościowe i samodzielne zadanie finansowe

(w tym: dopuszczające *wolontariat i/lub świadczenia rzeczowe w trybie darmowym*”).

-?? - Współfinansowanie

(partycypacja) środkami sołeckimi w zadaniu wespół z Urzędem, Szkołą,

**GOPS, albo innymi jednostkami**

**wykonującymi swoją część zadania”**

# Ustawa o finansach publicznych

## Art. 216 ust. 2

Wydatki budżetów j.s.t. są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach /.../

# **Kategorie zadań publicznych Gminy art.216:**

- **Zadania własne gminy**
- **Zadania rządowe zlecone ustawami**
- **Zadania rządowe przejęte w trybie dobrowolnych porozumień**
- **Zarządzania przejęte dobrowolnym porozumieniem od innej JST**
- **Pomoc rzeczowa i finansowa dla innej JST**
- **Dozwolone przepisami wsparcie organów rządowych (np. Policja, PSP, szkoły artyst.)**



**PROBLEM:**

***„...zgodności przedsięwzięcia”  
ze strategią rozwoju gminy”***

**Wniosek :**

***„...zgodności przedsięwzięcia”  
ze strategią rozwoju gminy”***

**to:**

**..niesprzeczność ze strategią  
rozwoju gminy – niezależnie od  
tego czy gmina ma „strategię” i od  
tego czy jest ona „aktualna” !!**



# **Dopuszczalność kreowania w ramach Funduszu Sołeckiego wydatków wieloletnich ???**

**\* roczność FS (- brak możliwości)**

**\* fakultatywność FS (- brak możliwości)**



**Przeznaczanie środków FS na  
likwidację następstw klęsk  
żywiolowych**

**???**

# **Ustawa o funduszu sołeckim**

## **Art. 2**

**ust. 7. Środki funduszu mogą być przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.)\_**

# **Przeznaczanie środków FS na likwidację następstw klęsk żywiołowych**

**- czy zasadne jest planować likwidację klęski  
powstałej w danym roku – do sfinansowania z FS  
dopiero roku następnego ??**

**\* \* \***

**– czy można „planować” do 30.9. – wydatki na  
klęski jakie mogą wystąpić w rok budżetowym  
przyszłym –  
tj. roku funkcjonowania FS ?!**

## WNIOSKI – PRZEZNACZENIE F.S.

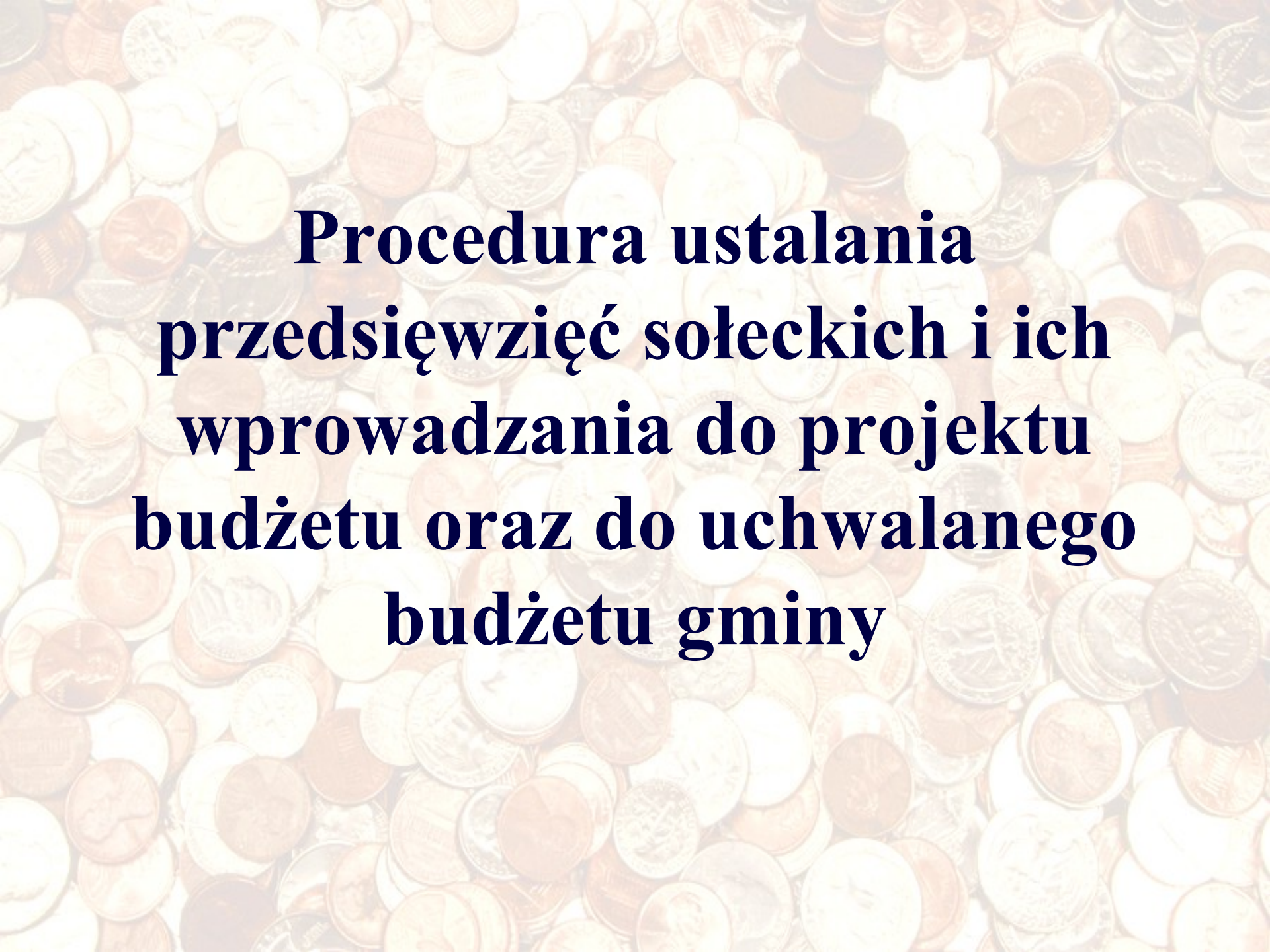
Czy w celu poniesienia wydatków na usunięcie klęski żywiołowej za dopuszczalną wydaje się być zmiana wydatków budżetu, aby

w trakcie roku z przedsięwzięcia sołeckiego

## WNIOSKI – PRZEZNACZENIE F.S.

• Czy sołectwo może  
postanowić o udzieleniu  
pomocy finansowej lub  
rzeczowej dla innej JST w  
związku z klęską  
żywiotową???

- czy jest to „zadanie własne” Gminy ???



**Procedura ustalania  
przedsięwzięć sołeckich i ich  
wprowadzania do projektu  
budżetu oraz do uchwalanego  
budżetu gminy**

**Dochody**

**Wydatki**

**Fundusz  
sołecki**

gosp. fin. ze  
Statutów

**Przychody**

**Rozchody**

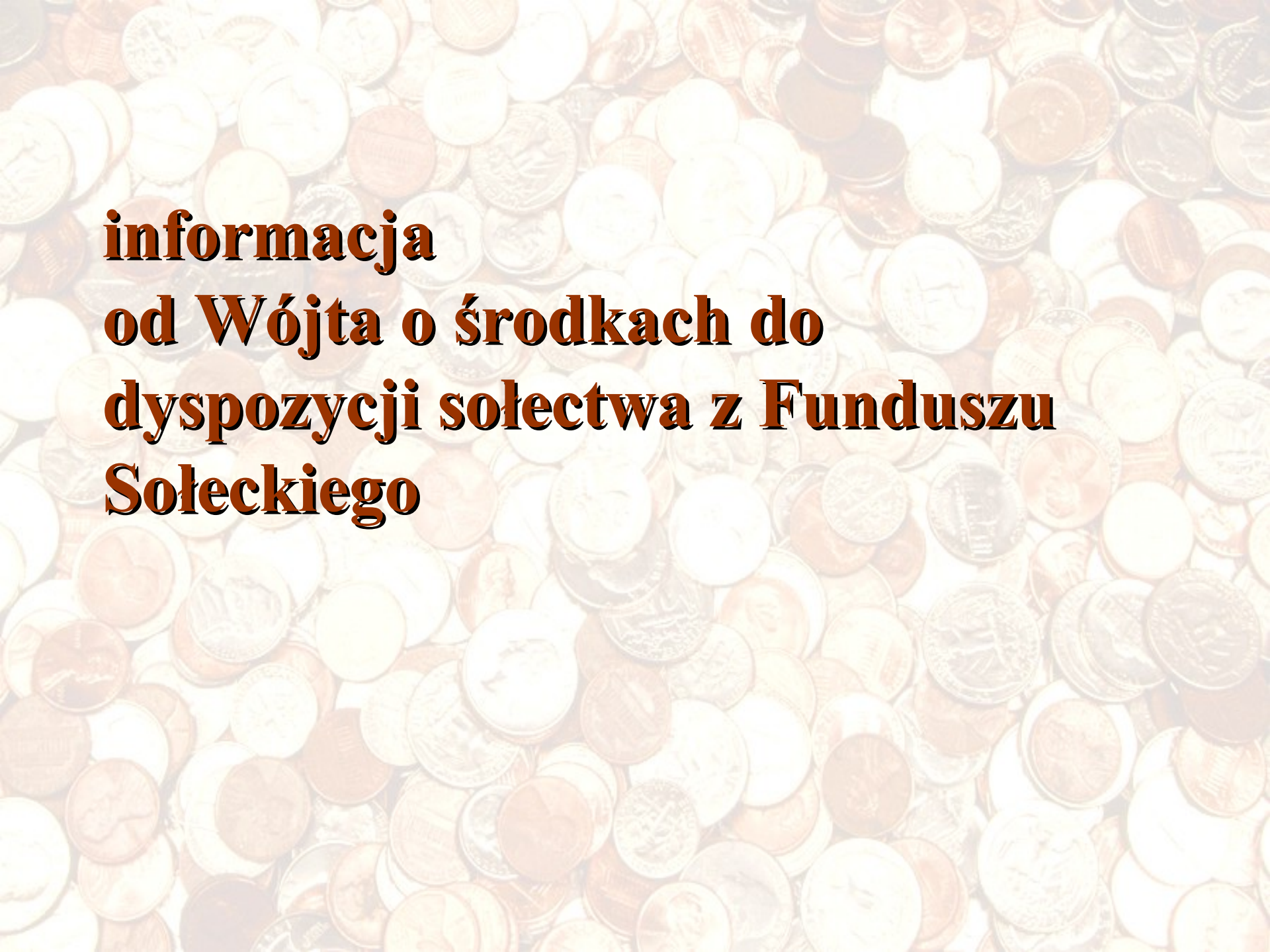


# Procedura Funduszu Sołeckiego



# Procedura Funduszu Sołeckiego





**informacja  
od Wójta o środkach do  
dyspozycji sołectwa z Funduszu  
Sołeckiego**

# SKUTKI ODRZUCENIA WNIOSKU w całości lub w części

## Utrata prawa od dysponowania środkami FS

Zadysponowanie równowartością kwoty – przez Wójta i przez Radę Gminy na jakąkolwiek wielkość budżetową (równowaga budżetowa)

Nawet, gdyby ostatecznie zaplanowany przez Radę wydatek (zadanie) było tożsame co wniosek sołecki – to nie będzie ono zadaniem z Funduszu

# Procedura Funduszu Sołeckiego



## **Problemy prawne i praktyczne:**

- 1) Dopuszczalność zmiany  
przeznaczenia środków FS  
– w ramach zmiany budżetu**

# Odpowiednie stosowanie przepisów



**\* Konsekwencja wyodrębnienia  
Tabeli Sołeckiej w budżecie gminy**

- Informacja o realizacji zadań funduszu sołeckiego w ramach informacji półrocznej oraz w ramach sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy.**



# **Ustawowe zasady wyliczania środków refinansujących gminie wykonanie wydatków F.S.**

- regulacja ustawowa**
- rozporządzenie Min.AiC**
- przeznaczenie dotacji  
refinansującej**
- kontrola dokumentacji księgowej**

## Ustawowe zasady wyliczania środków refinansujących gminie wykonanie wydatków F.S.

-  $K_{bk}$  dotyczące zwrotu wydatków FS

(z algorytmu) za 2015

**≡ 2.894,42 zł/mieszkańca**

- **40%** wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  jest mniejsze od średniego  $K_{bk}$  w skali kraju,
- **30%** wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  wynosi od 100% do 120% średniego  $K_{bk}$  w skali kraju,
- **20%** wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  jest większe od 120% nie więcej niż 200% !!! średniego  $K_{bk}$  w skali kraju, -

## Ustawowe zasady wyliczania środków refinansujących gminie wykonanie wydatków F.S.

-  $K_{bk}$  dotyczące zwrotu wydatków FS

(z algorytmu) na 2017

≡ **3.133,03 zł/mieszkańca**

- 40% wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  jest mniejsze od średniego  $K_{bk}$  w skali kraju,
- 30% wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  wynosi od 100% do 120% średniego  $K_{bk}$  w skali kraju,
- 20% wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  jest większe od 120% nie więcej niż 200% !!! średniego  $K_{bk}$  w skali kraju, -

## Ustawowe zasady wyliczania środków refinansujących gminie wykonanie wydatków F.S.

-  $K_{bk}$  dotyczące zwrotu wydatków FS

(z algorytmu) na 2017

**≡ 3.133,03 zł/mieszkańca**

- **40% wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  jest mniejsze od średniego  $K_{bk}$  w skali kraju,**
- **30% wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  wynosi od 100% do 120% średniego  $K_{bk}$  w skali kraju,**
- **20% wykonanych wydatków – dla gmin, w których  $K_b$  jest większe od 120% nie więcej niż 200% !!! średniego  $K_{bk}$  w skali kraju, -**



**Wskaźnik korygujący dla zwrotów  
w roku 2019  
wydatków  
Funduszu Sołeckiego za rok 2018**

# **Harmonogram FS-2020:**

**- do 31.03.2019**

**- do 31.07.2019**

**- do 30.09.2019**

**- *15.11.2019***

**- *do 31.12.2019/\*31.01.2020/***

A bright, modern hallway with a checkered floor and large windows, with people walking. The scene is captured from a low angle, looking down the length of the corridor. The floor is made of large, light-colored tiles with a grid pattern. The walls are white and feature large windows on the right side, providing a view of the outdoors. The ceiling is high and has a series of curved, metallic-looking structures. Several people are walking away from the camera, some carrying bags. The overall atmosphere is clean, bright, and professional.

# Podsumowanie

- **Fakultatywność i „roczność” FS (gminy/miasta)**
- **Nie jest *funduszem celowym***
- **Ustawowy algorytm środków na sołectwo z możliwością uzupełnienia FS przez radę gminy**
- **Ustawowo określone przeznaczenie „przedsięwzięć sołeckich”**
- **Terminy dla sołectwa do zadysponowania środkami z algorytmu (do 30.09. - wniosek do Wójta - *zapewnienie wsparcia***



- **Ustawa o funduszu sołeckim nie znosi dotychczasowych rozwiązań dotyczących gospodarki finansowej sołectw z ustawy o samorządzie gminnym i opartych na niej Statutów Gmin i statutów sołectw**
- **Problem dopuszczalności zmian budżetu w części dot. FS - w tym na usuwanie skutków klęsk żywiołowych**

# Procedura Funduszu Sołeckiego 2016



**Dziękuję za Uwagę**

**Wojciech Lachiewicz**

**603-664-678**

**wojciech@lachiewicz.pl**